



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Прокуратура г. Бердска**

ул. Первомайская, д. 66, г. Бердск,  
Новосибирская область, 633003

29.05.2020 № 6-03-2020

Директору МАОУ «Лицей № 7»

Смирновой Т.А.

ул. Ленина, д.104, г. Бердск

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства об охране здоровья  
несовершеннолетних

Прокуратурой города проведена проверка организации и осуществления в образовательной организации мероприятий, направленных на профилактику социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также организации образовательного процесса в отношении воспитанников, не подтвердивших в установленном порядке отсутствие заболевания туберкулёзом.

Установлено, что руководством образовательного учреждения не регламентирован порядок уведомления законных представителей обучающихся о мероприятиях в сфере охраны здоровья учащихся, а также порядок отстранения от занятий в школе и организации обучения отстраненных учеников.

Статьями 41, 42 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ противотуберкулезная помощь определена как совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, в том числе обязательные обследование и лечение, диспансерное наблюдение и медицинскую реабилитацию больных туберкулёзом и проводимых при оказании медицинской помощи в амбулаторных или стационарных условиях в порядке, установленном этим

АВ № 019805

федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Профилактика туберкулеза - комплекс мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также раннее его выявление (статья 1).

Вместе с тем статья 10 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ предусматривает, что граждане обязаны заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей и не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закона № 323-ФЗ) в статье 4 закрепил основные принципы охраны здоровья, которыми в том числе являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет охраны здоровья детей; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем: осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально-значимых заболеваний и борьбе с ними; проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 12 Закона № 323-ФЗ).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» туберкулез входит в перечни социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Меры, направленные на своевременную диагностику туберкулеза, установлены санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 (далее - СП 3.1.2.3114-13).

Дети, направленные на консультацию в противотуберкулезный диспансер, родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в детские организации. Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в

детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания (п. 5.7 СП 3.1.2.3114-13).

Установленное вторым абзацем пункта 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 "Профилактика туберкулеза" требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, что установлено решением Верховного Суда РФ от 17.02.2015 №АКПИ14-1454.

Статьями 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гарантировано право каждого человека на образование, образовательная организация обязана создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации. Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, создают условия для охраны обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

С целью обеспечения права ребенка на образование в ст. 17 Закона № 273-ФЗ предусмотрены различные формы получения образования и формы обучения: очная, очно-заочная или заочная формы, семейное образование и самообразование.

Таким образом, наличие оснований для прекращения допуска ребенка к образовательному процессу предполагает оказание образовательных услуг в тех формах и теми методами, которые исключают посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива.

Согласно п.5 ст. 17 Закона № 273-ФЗ обучение по основным образовательным программам по каждому уровню образования, профессии, специальности и направлению подготовки регламентируется федеральными государственными образовательными стандартами.

Приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, приказ Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования» устанавливают для всех видов общего образования возможность осуществления в очной, заочной и очно-заочной форме.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона N 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в

соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

В целях соблюдения баланса права обучающихся на безопасную среду и права на образование образовательная организация обязана регламентировать порядок ограничения посещения занятий детьми, не подтвердившими в установленном порядке отсутствие заболевания туберкулёзом (отрицательной реакцией Манту или заключением фтизиатра), а также порядок предоставления образования в иной форме.

Установлено, что образовательной организацией не регламентирован порядок уведомления законных представителей обучающихся о мероприятиях в сфере охраны здоровья учащихся, а также порядок отстранения от занятий в школе и организации обучения отстраненных учеников.


Вместе с тем, отсутствие локального акта, регламентирующего данный порядок, фактически лишает лиц возможности полноценно защищать права и свободы воспитанников, влечет правовую неопределенность в реализации алгоритма действий по организации образовательного процесса лиц, не подтвердивших в установленном порядке отсутствие заболевания туберкулёзом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города.
2. Устранить выявленные нарушения закона путем издания локального правового акта, регламентирующего уведомление законных представителей обучающихся о мероприятиях в сфере охраны здоровья учащихся, а также порядок отстранения от занятий в школе и организации обучения отстраненных учеников.
3. В установленный законом срок рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в месячный срок сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Прокурор города Бердска  
советник юстиции



Р.А. Сивак